



شناسه	رویه اجرائی	تاریخ تهیه گزارش	۱۴۰۳/۱۰/۱۳
عنوان موضوع	بررسی موارد ارجاع شده به شورا توسط شورای راهبردی مالیاتی اتاق (مسائل و مشکلات واحدهای تولیدی و صنعتی در حوزه مباحث مالیات)	۱- انشای رای هیأت‌های حل اختلاف مالیاتی توسط قاضی هیأت (موضوع تبصره ۲ ماده ۲۴۴ قانون مالیات‌های مستقیم) ۲- اجرای بند (ت) ماده ۲۷ قانون برنامه هفتم توسعه (ایجاد مراکز مستقل مالیاتی)	
مرجع طرح موضوع	شورای راهبردی مالیاتی اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان		
شرح موضوع	<p>۱- به استناد ماده (۲۴۴) ق.م.م (اصلاحی طبق ماده (۵۰) قانون مالیات بر ارزش افزوده) مرجع رسیدگی به کلیه اختلافات مالیاتی جز در مواردی که ضمن مقررات این قانون مرجع دیگری پیش بینی شده هیأت‌های حل اختلاف مالیاتی می‌باشند. این هیأت‌ها دارای سه عضو می‌باشند (نماینده سازمان امور مالیاتی، یک نفر قاضی و یا حقوقدان مطلع و نماینده مودی به شرح مندرج در بند (۳) ذیل ماده (۲۴۴)). این هیأت‌ها دارای استقلال کامل بوده و صرفاً اداره امور دبیرخانه‌های هیأت‌های مالیاتی و تشکیل جلسات هیأت‌ها به عهده سازمان امور مالیاتی می‌باشد. انشاء رأی با رعایت اصل عدالت و بی‌طرفی کلیه اعضا و متکی به اسناد و مدارک مثبت و دلایل و شواهد متقن فی المجلس در جلسه متشکله و یا حداکثر ظرف مدت سه روز کاری پس از برگزاری جلسه توسط نماینده بند (۲) (قاضی هیأت) صورت می‌پذیرد و به امضای تمامی اعضاء می‌رسد. حضور مودی یا نماینده قانونی وی مجاز به حضور کامل در جلسه و ارائه دفاعیات بصورت کتبی یا شفاهی می‌باشد که باید در صورت جلسه قید و به امضای وی برسد. بنا به اظهارات نمایندگان اتاق بازرگانی در هیأت‌های حل اختلاف مالیاتی انشای رای توسط نماینده سازمان امور مالیاتی صورت می‌گیرد. شورای راهبردی مالیاتی اتاق طی نامه مستند بر اظهارات نمایندگان اتاق بازرگانی عضو هیأت‌ها اعلام نموده که انشای رای توسط نماینده سازمان امور مالیاتی صورت می‌پذیرد و این موضوع شائبه عدم رعایت بی‌طرفی در انشای رای را به ذهن متبادر می‌کند. ضمن اینکه این اقدام مغایر با مفاد تبصره ۲ ماده ۲۴۴ (که انشای رای را به عهده قاضی هیأت گذاشته) می‌باشد.</p> <p>۲- بند (ت) ماده (۲۷) قانون برنامه هفتم توسعه: بخش خصوصی (فعالان اقتصادی) همواره پیگیر استقلال کامل هیأت‌های حل اختلاف مالیاتی و تشخیص مطالبات تامین اجتماعی بوده که بخشی از نظرات در ماده (۵۰) قانون مالیات بر ارزش افزوده (اصلاح ماده ۲۴۴) اعمال گردیده و بخش عمده آن در بند (ت) ماده (۲۷) قانون برنامه پنجساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی اعمال گردیده که اجرای حکم مذکور برای بخش خصوصی یک دستاورد مهم و یک ضرورت اجتناب ناپذیر است که امید می‌رود به منظور رونق تولید و عدالت مالیاتی هرچه سریع‌تر تمهیدات قانونی انتزاع فرآیندهای دادرسی مالیاتی از سازمان امور مالیاتی و دادرسی بیمه از وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی فراهم و مراکز دادرسی مستقل مالیاتی و بیمه‌ای ایجاد گردد.</p>		



<p>۱- عدم انشای رای هیأت‌های حل اختلاف مالیاتی توسط قاضی هیأت، موضوع تبصره ۲ ماده ۲۴۴ قانون مالیات‌های مستقیم</p> <p>۲- عدم تعیین تکلیف اجرای بند (ت) ماده (۲۷) قانون برنامه هفتم توسعه در راستای اجرای مراکز مستقل مالیاتی و بیمه ای در استان</p>	<p>ایرادات و مشکلات مطروحه</p>
<p>بر اساس دعوت‌نامه های شماره ۳۹۵۴/ص/۱۴۰۳ مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۲۹ و ۴۰۲۶/ص/۱۴۰۳ مورخ ۱۴۰۳/۱۰/۰۶ و شماره ۴۲۷۲/ص/۱۴۰۳ مورخ ۱۴۰۳/۱۰/۱۸ جلسات کارگروه کارشناسی در تاریخ های ۱۴۰۳/۱۰/۰۲ و ۱۴۰۳/۱۰/۰۹ و ۱۴۰۳/۱۰/۲۴ با حضور رئیس دبیرخانه شورای گفت‌وگو، مدیر کل دفتر سرمایه گذاری و اشتغال استانداری، مدیر کل دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری و و سایر مدعوین ذیربط از دستگاه های خصوصی و دولتی بر طبق لیست صورتجلسه های ارسالی برگزار شد.</p> <p>اهم مذاکرات این جلسات مربوط به شرح زیر است:</p> <p>۱- انشای رای هیأت‌های حل اختلاف مالیاتی توسط قاضی هیأت، موضوع تبصره ۲ ماده ۲۴۴ قانون مالیات‌های مستقیم</p> <p>جناب آقای لطفی، مشاور محترم دبیرخانه شورا:</p> <p>نمایندگان اتاق در هیات های حل اختلاف مالیاتی اعلام کرده اند که انشای رای را که قاضی جلسه باید بنویسد بعضا نماینده امور مالیاتی در جلسه هیأت مینویسد و قاضی فقط امضا میکند، و لازم است دادگستری استان به قضات عضو هیات های حل اختلاف امور مالیاتی ابلاغ نماید تا شخصا نسبت به انشای رای اقدام نموده و اعضای هیات هم تا پایان انشای رای و امضای آن در جلسه حضور داشته باشند.</p> <p>جناب آقای علائی، معاون محترم مالیاتی اداره کل امور مالیاتی استان:</p> <p>در تمام نظام های مالیاتی دنیا محاکم اختصاصی شبه قضایی که در قانون دیوان ماده ۱۰ تبصره ۲ نام برده و تصریح کرده فلسفه اش این است که مسائلی که در حوزه محاکم نیست بصورت تخصصی انشی رای شود و قاضی میتواند در این خصوص کمک کند. قضات به اندازه بند ۱ توانایی فنی ندارند.</p> <p>۲- اجرای بند (ت) ماده ۲۷ قانون برنامه هفتم توسعه (ایجاد مراکز مستقل مالیاتی)</p> <p>جناب آقای لطفی، مشاور محترم دبیرخانه شورا:</p> <p>طبق اعلام نمایندگان اتاق در هیات های حل اختلاف مالیاتی اخیرا دستورالعملی برای امضای الکترونیکی آمده است که امضای الکترونیکی نماینده اتاق، قاضی و مامور مالیاتی تعریف شده است، اما تیک خوردن آن در دست همکاران اداره امور مالیاتی است، در واقع پیشنویس رای دستی نوشته می‌شود و نماینده اتاق امضا می‌کند اما موقع تطبیق متن تایپ شده به رویت نماینده اتاق نمی‌رسد و امضای الکترونیکی توسط خود نماینده اداره کل امور مالیاتی زده می‌شود و تاکنون دو مورد مغایرت پیشنویس رای و رای نهایی را نمایندگان اتاق اعلام نموده اند و درخواست</p>	<p>جمع بندی جلسات کارگروه تخصصی (کارشناسی) به تاریخ ۱۴۰۳/۱۰/۰۲ و ۱۴۰۳/۱۰/۰۹ و ۱۴۰۳/۱۰/۲۴</p>



نموده اند که رمز عبور جهت امضای الکترونیکی نمایندگان اتاق در هیئت‌ها در اختیار خودشان قرار گیرد. درخواست دیگر هم طبق قانون باید یک هفته زودتر اطلاعات را هم مودی از پرونده مطلع باشد و هم نماینده اتاق و فضایی برای این کار در اداره مالیات وجود ندارد پیشنهادی که شورای راهبردی مالیاتی اتاق داشته این است که حاضر است ۸ دستگاه کامپیوتر برای ۸ نفر نماینده قرار دهد که در فضای مشخصی هم مودی هم نماینده به آنجا بیایند و پرونده را بخوانند و اطلاعات کافی برای جلسه داشته باشند.

جناب آقای مومنی، مدیریت محترم دادرسی مالیاتی استان اصفهان:

در رای های سیستمی ملاک کار ما همان پیشنویس است و در صورت مغایرت باید به همان پیش نویس اولیه مراجعه کنیم و رای بعدی را بر همان اساس اصلاح کنیم، مودی و اداره مالیات می‌تواند در این خصوص اعلام مغایرت نماید و این یک وظیفه و تکلیف قانونی برای ما بر اساس ماده ۲۴۹ است، پیشنویس رای کامل و شفاف و با جزئیات باید نوشته شود. فضا و امکانات اگر در اختیار ما قرار گیرد تمایل به چنین کاری داریم و شورای گفتگو به همراه استانداری می‌توانند به ما کمک کنند تا استقلال دادرسی حفظ شود و در این زمینه باید با رئیس محترم اتاق نیز مذاکراتی انجام گیرد.

جناب آقای رئوفی، مشاور محترم امور مالیاتی اتاق:

ساختمانی قبلاً در اختیار هیئت‌های حل اختلاف بود و آن ساختمان تقریباً بدون استفاده و قابل واگذاری است که محل آن مرکز خدمات سرمایه‌گذاری در خیابان محتشم است که زیر نظر وزارت اقتصاد است و نیازمند یک عزم همگانی در کلیه دستگاه‌های اجرایی استان برای تحقق این امر می‌باشد، در قانون برنامه هفتم توسعه تاکید شده که تا آخر سال اجرای برنامه هفتم باید هیئت‌های حل اختلاف مالیاتی از بدنه سازمان جدا شوند. اتاق بازرگانی، اتاق اصناف، اتاق تعاون و خانه صنعت معدن در این خصوص می‌توانند همکاری نمایند و اتاق بازرگانی اصفهان از طریق اتاق ایران نیز این موضوع را پیگیری نماید.

۱- در رابطه با اجرای بند (ت) ماده ۲۷ قانون برنامه هفتم توسعه با موضوع ایجاد مراکز مستقل مالیاتی و بیمه مقرر شد شوراهای راهبردی مالیاتی و بیمه ای اتاق با استفاده از نظرات نمایندگان اتاق در هیئت‌های حل اختلاف مالیاتی و مطالبات تامین اجتماعی نسبت به تهیه پیشنویس دستورالعمل اجرایی بند (ت) ماده ۲۷ برنامه هفتم توسعه حداکثر ظرف مدت یک ماه اقدام و به دبیرخانه شورا ارسال نمایند.

۲- با عنایت به نامه شماره ۱۳۰/۱۳۵۹/د مورخ ۱۴۰۳/۱۰/۰۸ دادستان انتظامی مالیاتی درخصوص اجرای دقیق تبصره (۲) ماده ۲۴۴ ق.م.م درخصوص انشاء و امضای رأی هیات‌های حل اختلاف مالیاتی، دادگستری کل استان طی نامه ای به قضات عضو هیأت‌های مذکور تأکید نماید نسبت به انشای رأی رأساً اقدام نمایند.

پیشنهادات



<p>۳- به منظور تسریع در اجرای قانون مذکور و همکاری بخش خصوصی در این زمینه با محوریت اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی اصفهان (شورای راهبردی مالیاتی و تامین اجتماعی اتاق) و با همکاری اتاق‌های تعاون، اصناف و همچنین خانه صنعت، معدن و تجارت موضوع واگذاری انتفاع یک باب ساختمان مورد نیاز استقرار هیأت‌های مذکور به صورت مستقل بررسی و نتیجه به دبیرخانه شورا اعلام گردد.</p> <p>۴- اداره کل امور مالیاتی استان (معاونت هیأت‌های حل اختلاف مالیاتی) ترتیبی اتخاذ نمایند که آراء هیأت پس از تایپ و بارگذاری در سیستم، توسط نماینده بخش خصوصی مجدداً در مهلت مقرر در قانون با پیشنویس مربوط مطابقت داده شود و سپس تایید نهایی انجام گردد.</p>	
<p>۱- تبصره (۲) ماده ۲۴۴ قانون مالیات‌های مستقیم در خصوص انشای رای توسط قاضی هیئت های حل اختلاف مالیاتی</p> <p>۲- نامه شماره ۱۳۵۹/۱۳۰/د مورخ ۱۴۰۳/۱۰/۰۸ دادستان انتظامی مالیاتی در خصوص اجرای دقیق تبصره (۲) ماده ۲۴۴ ق.م.م</p> <p>۳- بند (ت) ماده (۲۷) قانون برنامه پنجساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران</p>	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>